

**КОМПЛЕКС ПРОГРАММ ПО УПРАВЛЕНИЮ
БЮДЖЕТНЫМИ И МАТЕРИАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

А.А. МАКУНИН, Е.В. СОТНИКОВА

В распоряжении любого муниципалитета имеется фонд денежных средств (доходная часть бюджета), которые расходуются на различные муниципальные нужды, в том числе и на приобретение товарно-материальных ценностей (закупку товаров, оплату работ и услуг, далее – ПРОДУКЦИЯ). Процессы определения потребностей, способов их удовлетворения, распределения финансов и контроля достаточно трудоемки, как в информационном, так и в организационном плане. Одним из вариантов фундамента для всех этих процессов является муниципальный заказ (далее – МЗ) – совокупность объемов закупок товаров, работ и услуг в натуральном выражении, финансируемых за счет средств городского бюджета. Муниципальный заказ как один из возможных механизмов планирования и исполнения расходной части бюджета предложен в [1].

В разработанном авторами комплексе программ «Муниципальный заказ» (информационные системы «Заявка в МЗ», «План МЗ», «Размещение МЗ» и «Реестр муниципальных контрактов и закупок») реализована технология формирования муниципального заказа, размещения и контроля над его исполнением. Источниками информации и управляющих воздействий по технологии являются финансовое управление муниципалитета, бюджетополучатели и орган, на который возложены функции по управлению муниципальным заказом, а также поставщики или претенденты на поставку продукции.

Замкнутый технологический цикл состоит из пяти этапов работы (рис. 1):



Рис.1. Схема исполнения бюджета, формирования и реализации плана муниципального заказа

1. Определение годовых объемов (лимитов) финансирования бюджетных организаций и учреждений (финансовое управление).

2. Определение объемов потребностей в продукции, выраженных в натуральных величинах в соответствии с определенными лимитами финансирования (бюджетополучатели).

3. Определение сводных объемов потребностей в целом по муниципальному образованию – формирование муниципального заказа (орган управления муниципальным заказом).

4. Размещение муниципального заказа тем или иным способом (орган управления муниципальным заказом и заказчики).

5. Проведение закупок продукции в соответствии с размещением муниципального заказа и формирование отчетности о проведенных действиях – реестра контрактов и закупок (бюджетополучатели).

По итогам года реестр контрактов и закупок может быть использован для формирования потребности на будущий год на этапе 2.

Определение лимитов финансирования базируется на прогнозных задачах, которые выходят за рамки данной темы. Лимиты финансирования доводятся до бюджетополучателей, которые в рамках этих лимитов планируют свои потребности в товарах, работах и услугах. Информационная поддержка процесса планирования осуществляется при помощи программного средства «Заявка в муниципальный заказ». В результате работы этой программы получается унифицированный набор данных для каждого бюджетополучателя, построенный с использованием специально подобранных классификаторов.

Первоначально в качестве классификатора товаров, работ и услуг использовался общероссийский классификатор ОКДП, но значительный объем (порядка 42 тысяч наименований) и слишком строгая формализованность (например, вместо «Шуба» – «Пальто меховое») делали его неудобным для работы пользователей. Для устранения проблемы был разработан собственный иерархический классификатор товаров со специальным индексом, ускоряющим работу с группировками в различных аспектах [2].

Данные всех бюджетополучателей обрабатываются следующей частью комплекса – программой «План муниципального заказа», которая устанавливается на нескольких рабочих местах в органе управления муниципальным заказом и работает с централизованной СУБД. Работа с программой поделена на несколько стадий – загрузка данных, обработка товарных позиций (сведение и исправление ошибочно введенных данных), формирование итогового плана. Необходимость сведения возникает из-за потребности в обобщении информации о позициях заявки – объединения однотипных по сути, но разных по форме наименований заказываемой продукции, которые возникают из-за индивидуальных особенностей

работы операторов на рабочих местах бюджетополучателей. Для некоторых случаев предусмотрен механизм отправки данных конкретному бюджетополучателю для доработки. Схема обработки данных бюджетополучателей показана на рис 2.

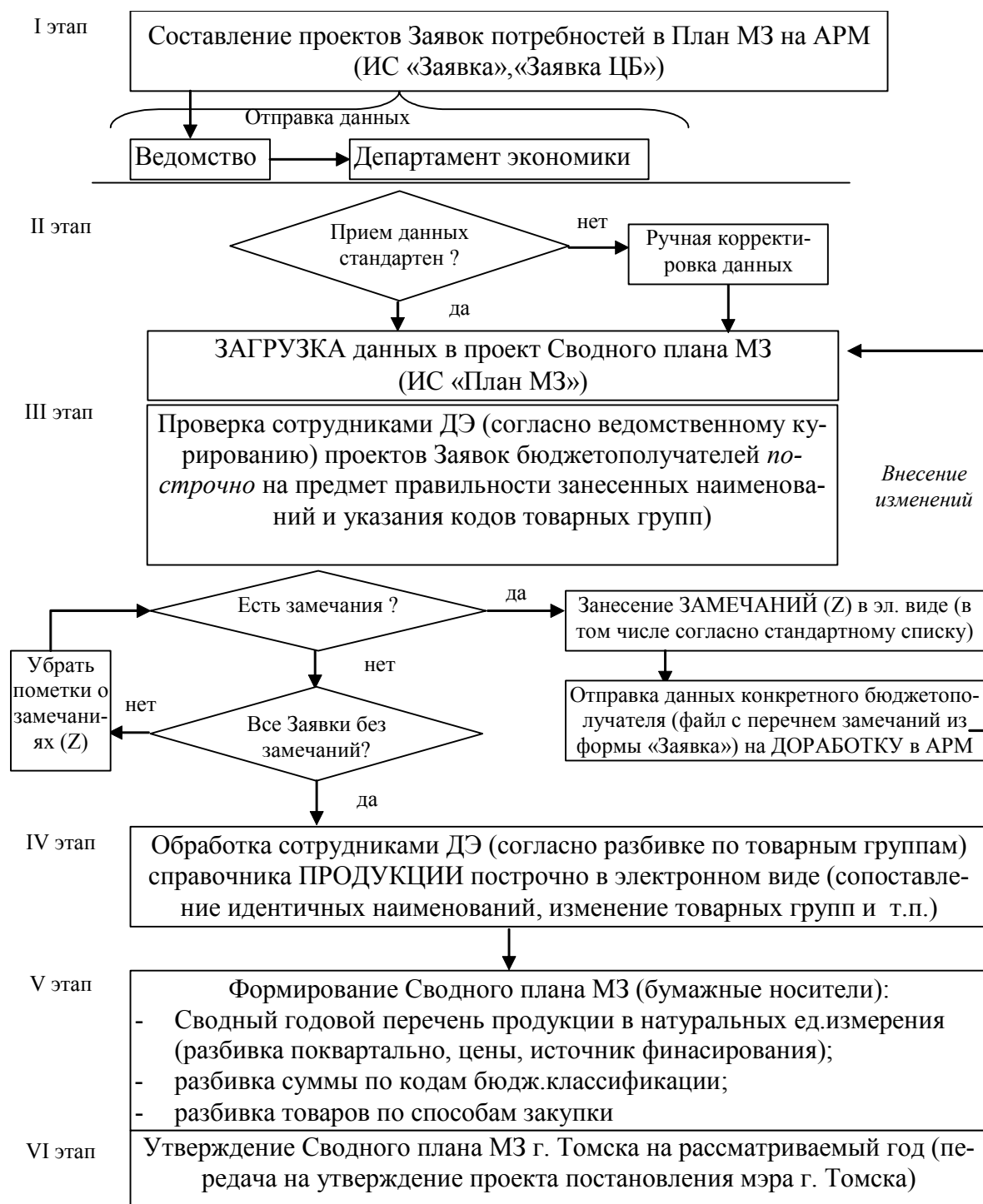


Рис. 2. Схема формирования сводного плана муниципального заказа

После сведения товарных позиций получается итоговый вариант плана муниципального заказа. На его основе программным средством «Размещение МЗ» все позиции плана делятся на категории:

- конкурсные позиции (общая сумма заказа больше установленного бюджетным кодексом предела);
- позиции, закупаемые у единственного поставщика;
- неконкурсные позиции.

Конкурсные позиции собираются в группы, и на них объявляются через средства массовой информации конкурсы на право поставки. Информационная поддержка работы по приему заявок претендентов на участие в конкурсах, выдачи конкурсной документации, обработка сведений, предоставленных претендентами, подготовка материалов для заседаний конкурсных комиссий, хранение итоговых документов осуществляются программой «Размещение МЗ» подсистемой «Конкурсы».

Кроме подсистемы «Конкурсы», в соответствии с бюджетным кодексом в комплексе реализованы другие механизмы закупок – у единственного исполнителя (монополиста) или в условиях чрезвычайной ситуации методом котировки цен (для чего ведется ценовая база и база котировок цен по товарам, работам и услугам).

По итогам работы программы формируются управляющие данные для четвертого компонента комплекса – «Реестр муниципальных контрактов», в котором в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ в обязательном порядке должны фиксироваться все покупки, совершаемые за счет бюджета. Для каждого бюджетополучателя выгружается его заявка в муниципальный заказ, информация о победителях по конкурсным позициям и прочая информация, облегчающая работу по ведению реестра.

Данные из реестра муниципальных контрактов в совокупности с итогами конкурсов на размещение муниципального заказа, а также с информацией о заявках на товары, работы и услуги бюджетополучателей позволяют осуществлять процесс эффективного расходования бюджетных средств. Критерии эффективности

определяются неформально конкурсными комиссиями. Кроме эффективности расходования средств, в комплексе реализуется механизм контроля над всеми аспектами закупок – кто, что, у кого и по какой цене закупает, и в автоматическом режиме производится проверка на соответствие этих параметров принятым управленческим решениям (рис. 3).

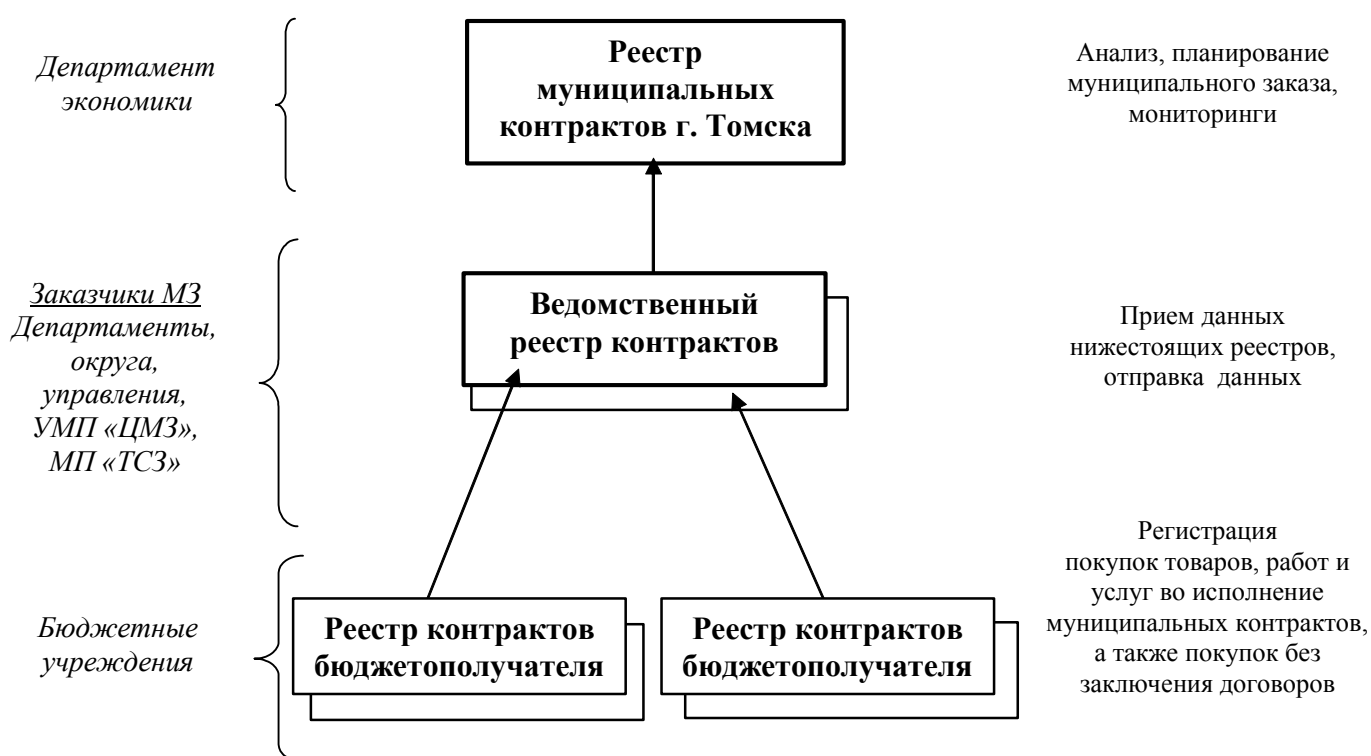


Рис.3. Иерархическая структура информационной системы «Реестр муниципальных контрактов»

Можно, безусловно, возразить, что абсурдно планировать закупку скрепок и шариковых ручек, но в масштабах муниципалитета и это может дать экономию средств. Кроме того, следует учесть факт, что комплекс работает циклично и реально приобретенные (оплаченные) за финансовый год товары могут стать основой для заявки на будущий год. Сам комплекс фактически начал работу с подсистемы регистрации закупок и договоров (подробнее в [3]).

Разработанная экономическая модель имеет много общего с системой Госплана СССР, по крайней мере в части планирования потребностей. Новизна модели – в применении известных принципов планирования потребления товарно-материальных ценностей к рыночным условиям. Рынок сам по себе содержит перспекти-

вы дальнейшего развития – возможно использование электронных биржевых технологий, автоматическая рассылка котировок цен и пополнение ценовой базы по информации поставщиков продукции.

Комплекс программ разработан на единой технологической основе, описанной в [4, 5]. Комплекс находится на стадии опытной эксплуатации в г. Томске. Отдельные его части проходят апробацию в администрации Чаинского района Томской области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сафонов Н.Л., Сотникова Е.В. Процессы размещения муниципального заказа в городе Томске // Информационно-методический сборник АСДГ. – Новосибирск, 2004. – №77. – С 29–40.
2. Макунин А.А. Особенности использования иерархических классификаторов в реляционных СУБД // Новые технологии и комплексные решения: наука, образование, производство: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (19 октября 2001 г., Анжеро-Судженск). Ч. 6 (Информатика). – Кемерово: КемГУ, 2001. – С. 48–50.
3. Сотникова Е.В., Макунин А.А. Автоматизация регистрации и учета исполнения муниципальных контрактов в Томске // Вестник Том. ун-та. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2002. – №275. – С. 164–166.
4. Шилов В.В., Макунин А.А. Применение модульной технологии разработки автоматизированных рабочих мест в ГИС-приложениях // Геоинформатика-2000: Труды Международной научно-практической конференции. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2000. – С. 84–87.
5. Макунин А.А. Элементы объектно-ориентированной системы управления базами данных в надстройке над реляционной системой управления базами данных. // Вестник Том. ун-та. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2002. – №275. – С. 161–163.